



情报是力量倍增器

作者: Olivia Swaak-Goldman*、野生动物司法委员会 (Wildlife Justice Commission) 执行主任

跨国犯罪网络是非法野生动物贸易的一个主要因素。运用情报分析和先进的侦查技术、开展国际合作与协调、可以有效破坏犯罪网络、确保大象和其他野生动物得到长期保护。

情报分析能让调查始终聚焦于最主要的犯罪威胁、当资源不足、问题巨大时、情报分析是极为重要的力量倍增器。因此、情报必须成为所有打击野生动犯罪总体战略的一部分。目前、技术缺乏、人员能力不足阻碍了情报分析的广泛运用。此外、由于缺乏情报分析、全球野生动物犯罪情报状况也存在较大差距。解决这些问题对于保护中非生态系统至关重要。野生动物司法委员会在使用情报处理野生动物犯罪方面积累了丰富的经验、其经验可能对其他机构具有指导意义。

* Olivia Swaak-Goldman在国际司法和外交领域有25年工作经验、曾担任国际刑事法院检察官办公室国际关系任务组组长。

情报发展处 野生动物司法委员会已将情报分析作为其战略的关键部分、并建立了促进情报分析的基础设施。野生动物司法委员会情报发展处 (Intelligence Development Unit, IDU) 是一支由具有执法背景的刑事情报分析人员组成的团队、是目前非营利组织中最大的从事野生动物犯罪研究团队、情报发展处因其高质量的数据和分析工作而获得国际认可。情报发展处致力于成为一个卓越的野生动物犯罪情报分析中心、不仅提供与野生动植物犯罪有关的情报分析、而且还帮助提高外部分析人员的技能、并通过其产出、使情报使用和情报分析专业化、扩大其在该领域的影响力。在过去的五年中、情报发展处积累了丰富的有关当前野

生动物走私问题的信息、这些信息对野生动物保护和执法意义重大。野生动物司法委员会已经投资获取这些数据并将它们保存在其综合情报数据库中。该数据库的建立以及专职数据分析人员的配置、使得野生动物司法委员会可以定期给出重要见解、并因此得到信赖。

此外、野生动物司法委员会的运作方式使其在了解野生动物贩运方面处于独特的地位、并适用于许多在全球野生动物走私中具有重要地位的国家。目前、野生动物司法委员会在非洲、亚洲、拉丁美洲有24项行动、许多行动彼此相互联系。如果不利用情报、就无法发现违法犯罪活动之间的联系。执法机构的司法管辖权通常仅限于本国边界、但犯罪活动并非如此。情报发展处在跨国层面的犯罪分析、填补了这一情报空白、这是其他相关行动方尚未采取但十分必要的措施。



野生动物司法委员会

野生动物司法委员会成立于2015年、当时是非洲盗猎危机最严重的时期、成立的目的是让罪犯甚至是政府、对杀害和出售野生动物行为负责。在缺乏情报、腐败猖獗且政府不愿合作的情况下、野生动物司法委员会致力于收集有可操作性的证据、希望将高级别走私者绳之以法。在成立的前5年中、野生动物司法委员会帮助逮捕了超过124名罪犯、使许多大象、穿山甲、犀牛、老虎、乌龟和其他濒危物种免遭杀害、致残及贩运。这些成功案例证明了野生动物司法委员会所采取的基于执法方式进

行以情报为主导的调查措施的正确性。野生动物司法委员会可以分享情报报告、提供令人信服的证据、增强执法能力、并鼓励采取进一步行动以促使政府采取必要措施制止犯罪。野生动物司法委员会可以协助政府和其他组织对非法野生动物贸易领域的情报人员开展教育培训。

野生动物司法委员会的总部位于荷兰海牙

www.wildlifejustice.org



Wildlife Justice
Commission

情报必须成为所有应对野生动物犯罪总体战略的一部分。

通过野生动物司法委员会在支持执法机构开展工作方面积累的经验来看、很明显、解决野生动物犯罪问题、情报分析十分必要。但是、目前资源严重不足、并导致错失大量机会以及资源分配不当。如果不利用情报、执法机构和非政府组织有效处理野生动物犯罪的能力将受到极大限制。基于此、解决中非野生动物走私问题需要利用情报。

中国 作为非洲最大的贸易伙伴、中国在刚果盆地和整个非洲具有不可否认的主导性影响力。几十年来、中国

一直是非洲野生动物产品的主要目的地之一。中国在打击全球非法野生动物贸易方面发挥的作用、对保护刚果盆地各国的生物多样性、森林社区和国民经济有着直接影响。长期以来、中国一直是世界上最大的象牙市场之一、但在2017年12月31日、中国国内的象牙贸易正式结束¹。中国全面禁止象牙贸易是大象保护历史上一个里程碑式的成就。

2020年2月新冠肺炎疫情爆发后、全国人大通过决议、在全国范围内禁止销售和食用所有野生动物²。自2020年11月以来、中国一直在审议《野生动物保护法》、就最新修正案征询公众建议和意见、预计将于2021年生效³。

上述一系列立法改革并非中国采取的唯一措施。随后、中国基于情报分析采取了有效、协调的执法行动。2020年前9个月、中国共起诉涉嫌野生动物相关犯罪人员15154人、比2019年增长了66.2%。其中涉嫌非法购买、出售、运输、走私濒危野生动物及其制品人员3280人⁴。据评估、坚实的立法基础与有效的执法相结合、已经对非法象牙贸易犯罪动态产生了影响、迹象表明野生动物走私者和商人现在不愿交易未被加工的象牙、他们在象牙供应链沿线的主要国家囤积象牙、导致象牙的场外价格急剧下降。

赤道几内亚 仔细研究中国的执法行动、我们可以发现一些有趣的事情。赤道几内亚是非洲最小的国家之一、国土与刚果盆地象牙和穿山甲的主要来源国接壤。但是、该国本身很少被视为亚洲野生动物产品的传统来源国。过去、野生动物司法委员会掌握的该国非法野生



© WWF / JAMES MORGAN

截获的非法非洲象象牙、泰国、2012年。

动物贸易有关的缉获数据或犯罪情报很少。但是、通过对中国法院判决数据库的分析、揭示了一种相当一致的犯罪模式、即中国国民（通常是海外工人）从赤道几内亚将获得的穿山甲鳞片和象牙制品走私回中国。在2015—2020年、有19人从赤道几内亚出发并在中国不同的机场被捕、他们携带了约570千克的穿山甲鳞片和25千克的象牙。这19个人都乘坐了埃塞俄比亚航空公司的航班、并在亚的斯亚贝巴过境。

尽管面积很小、但在2015—2020年间、在因涉嫌向中国走私野生动物产品而被捕的总人数上、赤道几内亚在所有邻近国家中数量最多、尼日利亚13人、刚果民主共和国6人、卢旺达4人、刚果共和国2人、喀麦隆1人。令人鼓舞的是、中国执法人员正在采取有效措施、防止

情报发展处还致力于提高外部分析师的能力。

野生动物从刚果盆地地区、特别是赤道几内亚走私到中国。同时、尚未解决的核心问题是：如何将中国在打击野生动物非法贸易方面的决心和迄今取得的积极成果转化为对中非森林和生物多样性的保护？

参考文献

- 1 www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/30/content_5155017.htm
- 2 www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-01/26/content_5472280.htm
- 3 www.npc.gov.cn/flcaw/userIndex.html?lid=ff808081752b7d43017543fdc24714c5
- 4 www.spp.gov.cn/xwfbh/wsfbt/202011/t20201109_484216.shtml
- 5 www.cbd.int/financial/doc/unesp-environmental-crimes.pdf
- 6 pubdocs.worldbank.org/en/482771571323560234/WBGReport017Digital.pdf

非洲、野生动物走私中心

地球上的野生动物正在被大量捕杀。2019年、“生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台”（IPBES）一篇关于生物多样性威胁的报告指出、未来10年、地球可能将失去超过100万个物种。野生动物走私在其中发挥了重要作用、将许多物种推向灭绝、并威胁到全球安全和公共卫生。野生动物走私犯罪利益巨大、每年犯罪价值约为70亿~230亿美元⁵。此外、野生动物走私也会带来严重的经济后果。世界银行估计、跨国有组织野生动物犯罪每年造成的财政及经济损失约合1万~2万亿美元⁶。目前的工作尚不足以减缓这一进程。

非洲是野生动物走私的主要中心、许多非洲国家正在以惊人的速度失去其国家遗产。许多物种由于森林砍伐、栖息地丧失和盗猎等原因而濒临灭绝、包括一些标志性物种、如非洲象和类人猿、以及不太为人所知的物种、如穿山甲和地方性鸟类。这就是中非生态系统的现实。