

责任钴业倡议 (RCI) 致力于改善手工矿 工的生活

作者: Meindert Brouwer

由于能源转型、电动汽车的生产规模在世界范围内迅速扩大。电动汽车、智能手机、笔记本电脑和其他电子设备所使用的电池都需要钴、钴矿的全球需求因此持续增长。钴产业链中的企业所获利润可能具有黑暗的、负面影响的一面。世界60%以上的钴来自刚果民主共和国、其中约20%的钴是由贫穷的矿工手工开采出来的、不乏出现儿童参与手工采矿的情况、而且手采矿工的工作条件可能很危险。责任钴业倡议 (Responsible Cobalt Initiative、简称RCI) 认为这种情况必须改变。

在刚果民主共和国南部Kolwezi附近的手工钴矿洞坑里的克鲁赛尔人 (Creuseur)。为了找到钴矿、这个洞要深入地下30米、克鲁赛尔人通过挖掘小隧道采集矿石。这样的矿洞需要一个团队2个月的时间手动挖掘。



责任钴业倡议 (RCI) 希望消除刚果民主共和国钴手采矿中的童工现象、为钴手工采矿者创造安全的工作环境与公平的收入、并通过资助学校及开发其他收入来源、支持社区福祉发展。

事实上、刚果民主共和国国内外所有的钴矿利益相关方、包括该国政府、都需承担责任并积极主动地为变革做出贡献。

如果责任钴业倡议 (RCI) 的行动取得丰硕的成果、它将为刚果盆地包括铜钼铁矿、黄金等矿产领域在改善手工采矿者的生计方面提供示范样板。

采访中、中国五矿化工进出口商会 (CCMC) 主任、责任钴业倡议 (RCI) 发起人/理事长、资深矿业专家孙立会先生解释了为什么要对钴矿手工开采进行良好的规范化管理、以及中国五矿化工进出口商会如何支持中国企业符合钴供应链领域新的环境和社会标准。



孙立会先生

孙立会：责任钴业倡议 (RCI) 坚持“平等、开放、包容、透明”的原则、系统识别和应对钴供应链中的社会和环境风险、进而建立和完善钴供应链尽职管理系统、提高风险意识和治理能力、努力减少钴供应和贸易的负面影响、并促进受影响社区的生计改善。

您发起了“责任钴业倡议”、如何定义“责任”一词？

孙立会：这需要从多个角度进行阐述。首先是界定责任主体、即明确谁应该负责。就企业而言、供应链上下游企业都应该负责、承担共同但有区别的责任。

其次、要明确企业应向谁负责？对企业自身、供应商及供应链中的其他企业负责、更要对采矿源头受影响的社区居民和矿工负责。企业不应该仅为防范自身供应链风险而忽视其他主体的问题。

第三、需要明确企业应对哪些议题和范围负责任、包括经济、社会和环境等所有问题。不能仅对自己关心的议题负责、要全面评估自身活动直接或间接产生的负面影响、并对这些影响负责。”

此外、目前存在几个误区。第一个误区是一些企业、甚至很多国际品牌商认为只要拒绝手采矿、而只购买机械化工业开采的矿料、自己的供应链就是负责任、干净的。事实上、机械化采矿也可能存在腐败、安全、环境等不良做法。第二个误区是当发现某条供应链存在风险时、企业认为立刻断开此条供应商就是负责任的做法。我会问、这解决了什么问题？此等做法只能让风险在不同供应链中转移、而不是风险治理。

为什么以负责任的方式开采和精炼钴符合中国钴采矿与冶炼企业的利益？

孙立会：当前、越来越多的买家和社会舆论希望其产品中使用的是负责任的钴。构建一个具有负责任、包容、可持续的钴供应链、可以有效降低供应链中可能存在的社会和环境风险、不但能满足下游客户的要求、还能提高当地社区对企业的信赖和支持、提高企业声誉和形象、确保本企业的健康和可持续运营。这符合自身利益、也能够创造多利益相关方共赢的环境。”

中国五矿化工进出口商会以何种方式支持企业以负责任的方式开采和精炼钴矿？

孙立会：“通过制定标准、提供培训、开展尽职调查、提供顾问咨询等方式帮助企业提高供应链企业的尽责管

越来越多的消费者希望购买负责任钴产品。



钴矿通常与铜和孔雀石（一种带有蓝绿色的石头）相伴被发现。因此、这些供应链和相关风险往往是紧密相连的。

“责任钴业倡议” (RCI)

责任钴业倡议 (RCI) 由中国五矿化工进出口商会 (CCCMC) 和经济合作与发展组织 (OECD) 于 2016 年发起并成立。截至 2020 年、该倡议已有 20 余家钴供应链上下游企业成员、包括中国采矿与钴矿加工企业华友钴业、寒锐钴业、电池加工企业宁德时代、以及下游电子设备生产商华为终端、及汽车制造商宝马集团等。中英高层政策伙伴关系 — 国际林业投资与贸易项目 (InFIT) 对责任钴业倡议 (RCI) 的行动提供了大力支持。

供应链上下游企业之间存在巨大的认识差距。

理意识和能力、构建完整的供应链管理体系、有效管控供应链风险。

我们加大对刚果民主共和国中资企业的帮助力度、推动企业在刚果民主共和国开展手工采矿和小规模采矿的规范化举措、打造典型案例、支持企业在当地社区的救济和补救行动。同时、我们帮助企业加强与上下游企业、各利益相关方的协调磋商、促进联合行动、提高工作的效率和效果。”

您能否举例说明在当地社区运营的企业所采取的救济和补救措施？

孙立会：责任钴业倡议(RCI)与刚果民主共和国、非政府组织以及其他相关方面一直保持积极的磋商与沟通、并通过开展救济与补救项目及系列培训等方式、支持成员企业在刚果民主共和国开展救济与补救行动。例如、RCI支持成员企业寒锐钴业改善当地用电和饮水等生活条件、促进中小学教育基础设施建设、并实施长期资助计划发展教育。寒锐钴业每年按季度或按月持续提供桌椅、运动设施和用品更新、学习用品资助、贫困学生补助等、为社区可持续发展贡献一份力量。

社区参与对于维护与当地利益相关方的积极伙伴关系、为采矿创造稳定的环境而言至关重要。寒锐钴业让当地政府和周边社区成员参与社区项目的选择、规划和实施、进而促进其采矿业务的开展。”

在刚果民主共和国加丹加地区实现负责任的钴手采矿面临的主要挑战是什么？

孙立会：挑战是复杂而多元的、但是我们不会因为有困

难就停下努力脚步。我们正在行动、不断克服种种困难。

1. 很多外国政府部门、品牌商、媒体、非政府组织等对刚果民主共和国钴手采矿和小规模采矿存在严重的误解和偏见、总是把“冲突矿产”和钴矿开采联系在一起、不断要求供应链上游企业拒绝接受购买这类矿产资源、给上游企业造成困扰。
2. 刚果民主共和国当地社会非常贫困。很多社区居民依赖手工采矿维持生计、且生计来源非常单一。如果企业仅仅为了避免自身风险而简单拒绝购买这类“生计矿产”、反而会给本来就脆弱的生计带来更加严重的负面影响。
3. 与当地政府、社区等存在文化、价值观、语言、宗教乃至习俗不同、加上当地政府的治理能力薄弱等、成为加强当地利益相关方合作的一个障碍。
4. 外部相关方总是理想化方式、不切实际地希望快速消除刚果民主共和国手工和小规模采矿的童工、安全、健康等风险、而忽视甚至打击了上游企业已经做出的积极改进和努力。忽略社会责任工作中坚持的“基于现实、持续改进、循序渐进”原则。
5. 供应链上下游企业的诉求和目标无法完全达成共识、下游企业惯于把责任推给上游、而上游治理能力、资金能力、影响力较弱。也就是说供应链上下游在“共担责任、分担成本、共享价值”方面存在很大的认识差距。



照片 © FAIRPHONE

位于中国重庆的国虹工厂的Fairphone手机生产流水线。

您认为什么是供应链的关键点？请解释。

孙立会：关键点是要深入了解供应链中哪些环节存在严重的社会责任风险、并要分析出现社会责任风险的根源到底是什么、然后采取系统的解决方案。例如、刚果民主共和国采矿中普遍存在雇佣童工现象、根源是当地社会极端贫困、很多家庭没有能力让孩子上学、甚至存在青少年户主情况。当地居民生计来源极其单一、大部分依靠采矿维持生计、而刚果民主共和国很多地区的钴矿因其地质条件因素特别适合手工开采、机械化采矿不具备商业条件。

为此、解决刚果民主共和国手采矿雇佣童工问题就不能简单拒绝购买或驱逐儿童离开矿区、否则就会进一步加剧本来就脆弱的生计、甚至面临更严峻的生存风险。这就要呼吁国际社会、供应链上下游企业和刚果民主共和国政府加强合作、规划出系统解决方案、规范矿山开采、开展童工救济、资助教育项目、为社区开展多元化的技能培训等、逐步帮扶社区摆脱贫困、童工风险才有可能根本上解决。”

我们要深入了解供应链中哪些环节存在严重的社会风险、分析已识别风险的根本原因、然后采取系统的解决方案、这些都至关重要。

自2018年6月以来、您参与实施钴供应链尽职管理项目、主要聚焦在刚果民主共和国南部地区的Kasulu和Kamilobe两个试点矿区。请介绍一下该项目、有什么初步成果？

孙立会：这属于我们的成员企业浙江华友钴业在刚果民主共和国的子公司刚果东方国际矿业有限公司（简称CDM公司）的项目。这两个矿区原来存在社区与矿区混杂、手采矿无序开发的情况。2016年国际特赦组织（Amnesty International）在一份公开报告中指出、刚果民主共和国手采矿中严重的雇佣童工、危险工作条件等社会责任风险、其中涉及这两个矿区。

对此、我们持续呼吁采用“系统性、包容性、可持续性”原则制定和实施解决方案、防止出现为了单纯减少供应链风险而采用简单中止合作关系的做法、以免加剧当地社区生计的恶化。”

我们支持华友 CDM公司开展手采矿规范化治理行动、聚焦Kasulu和Kamilobe两个试点矿区、具体工作内容包括：社区村庄搬迁离开矿区、为社区提供各类基础设施、在社区周边建立学校、为学校提供教程、为学生提供午餐、采矿区设立围墙规范管理、对采矿提出安全要求、为工人提供必要的防护设备、规范交易市场、提供干净的水和淋浴设备等、对该矿区的钴矿实施标签管理、聘请专业的安保公司维护治安、并组建多利益相关方参与的独立监督团队。通过上述工作、我们希望打造刚果民主共和国手采矿示范项目与社区生计发展项目、以便更好地监测和改善手采矿的工作条件、健全防止童工体系和机制、促进手采矿区的规范化治理、并助力改善当地社区生计状况。”

目前、试点手采矿区的环境已得到逐步完善、并建立了持续的监测机制、并取得了阶段性成果、得到全球钴供应链利益相关方的广泛关注。以此为基础、2020年我们积极研究并推动行业对钴矿手采矿规范化治理的联合行动与监管机制达成共识、并将以该项目为样板、将项目实践经验推广到当地更多的手采矿区、推动更多的手采矿开展规范化试点项目。”

您是否考虑在大型工业钴矿开采中开发并支持对生态和社会负责的采矿方式？

孙立会：是的、我们2014年发布了《中国对外矿业投资行业社会责任指引》、这主要是针对大型机械化采矿编制的标准。我们还开发了配套的实施方案和绩效评估体系、便于企业开展自我评估和第三方评估。我们也针对企业开展系列专题培训、提供技术支持。”

英文网站：<http://en.cccmc.org.cn>

中国网站：<http://www.cccmc.org.cn>

更多信息、请联系：

中国五矿进出口商会、责任钴业倡议副秘书长周璇女士（Rachel Zhou）

电子邮箱：rbc@ccmc.org.cn / rachelzhou@global-rci.org

FAIRPHONE正在为手机行业设立标准



Fairphone 3+手机。

作为荷兰一家生产智能手机的社会型企业、Fairphone正在为未来的手机设定标准。Fairphone是可循环手机生产的先驱、它生产的手机可进行模块更换、从而实现升级、且维修方便、在很大程度上延长了设备的使用寿命。矿物在未来将变得稀缺、通过减少手机基础部件的生产从而减少了温室气体排放、Fairphone为业界树立了榜样。此外、Fairphone已经开始以负责任的方式采购手机零部件、确保开采电池中矿物的矿工获得公平而体面的报酬、这有助于保障安全的工作环境并最大程度地减少对环境的影响。

作为“责任钴业倡议”（RCI）的合作伙伴和“公平钴联盟”（Fair Cobalt Alliance）的联合创始方、Fairphone为改善刚果民主共和国小型钴矿的生产条件做出了贡献。Fairphone正在秘鲁采购公平贸易组织（Fairtrade）的黄金、正在参与为乌干达的金矿建立公平贸易标准。通过购买Fairphone手机、消费者知道他们为采矿业的

标、即从高风险地区采购无冲突的锡、钨、以及重复利用的铜。在一个对环保型、社会包容型产品需求不断增长的市场中、这是一个很好的尝试。

www.fairphone.com



Fairphone手机是“责任钴业倡议”（RCI）的伙伴、的伙伴、也是“公平钴联盟”（Fair Cobalt Alliance）的联合创始方。Fairphone手机支持通过组件更换实现升级、便于维修。