

与全球环境研究所执行主任金嘉满女士的访谈

中非对话推动 可持续林业

作者：Meindert Brouwer

在2014–2020年期间、位于北京的全球环境研究所(GEI)参与了两个项目、旨在推动非洲和中国的林业利益相关方开展对话、促进中国的投资和贸易注重生物多样性保护以及减贫工作。这两个项目都是由英国国际发展部(DFID)资助的。在“中非森林治理项目”(2014–2018年)上、GEI与中国林业科学研究院(CAF)、伦敦国际环境发展研究所(IIED)、世界自然基金会(WWF)进行了合作。GEI执行主任金嘉满女士做了上述介绍。



金嘉满女士

“我们希望鼓励中国的投资者、林业公司和贸易商能参与可持续森林管理、并把当地社区纳入其中。”

“中非森林治理项目”是由IIED进行协调的、项目主要是做什么？

金嘉满：“该项目的目标是帮助改善非洲的森林治理、而中国的利益相关方可以在其中发挥作用。我们希望鼓励中国的投资者、林业公司和贸易商能参与森林可持续管理、并把当地社区纳入其中。我们想要遏制非法木材贸易。为此，我们建立了“中非森林治理平台”、推动中国与喀麦隆、刚果民主共和国、乌干达、莫桑比克、马达加斯加和加蓬的各级组织开展对话。项目伙伴包括政府单位、研究机构、民间团体和非政府组织。”

项目成果如何？

金嘉满：“第一，我们在中国和非洲国家举办了4次国际研讨会、共同商讨应对中非林业合作中面临的挑战。中国政府分别于2018年、2019年同莫桑比克政府、加蓬政府签订了林业双边合作协议。”

金嘉满：“第二，项目完成了一个调查研究和报告（相关报告参见box text）。报告基于中非海关相关林业贸易数据、分析了中非木材进出口贸易的木材来源地、商品结构以及发展趋势。项目还促进了中国海关总署与莫桑比克海关、林业部门的信息系统的构建。”

金嘉满：“第三，项目共支持5位中国记者赴非调查、客观地反映中非贸易及投资中的真实故事、并在中外多家媒体发表关于中国在非洲林业投资等议题的调查报道。同时，我们分别在喀麦隆、刚果民主共和国、乌干达等非洲国家举办有关中非记者能力建设培训活动、以及在中国举办中非记者沙龙等活动。”

需求

2018年，“中非森林治理项目”圆满结束。此后，GEI继续开展了为期两年的新项目、资助方是DFID。这一次的焦点是中非和西非、重点是让中国的利益相关方参与其中。其目的是加强政策协调、促进负责任的贸易和投资、并动员当地的利益相关方。

关于刚果盆地地区、该项目调查了喀麦隆和刚果共和国当地社会组织和利益相关方对中国投资和相关环境和社会政策的理解和需求。根据他们的需要、我们正在为当地的社会组织设计相关的培训内容。”



“中非森林治理平台”是非洲政策研究者、意见领袖与中国同僚加强交流和战略政策干预的重要机制、重点议题为森林治理、投资和贸易。图片由SIMON LIM博士提供。

我们所讨论的中国利益相关方包括哪些？

金嘉满：“利益相关方包括中国林业政府管理部门（决策者）、木材公司、木材行业协会、政策和规划研究机构以及环境非政府组织。”

在这种情况下，当地社会组织的需求有哪些？

金嘉满：“在初步了解的基础上、当地非政府组织的主要需求包括：希望更好地了解中国在规范企业对外投资贸易环境行为方面的相关政策；如何与在各自国家投资

的中国企业进行对话；以及是否有可能利用政策来约束和改善企业的环境行为。”

对于当地社会组织的培训的重点和内容是什么？谁将实施培训、谁将资助培训？

金嘉满：“培训的主要内容是包括：介绍中国对外投资的环境政策和指导方针、介绍东道国关于国外投资环境行为的管理政策、进行当地非政府组织和中国企业之间沟通合作的案例研究。培训将由GEI与ClientEarth和当地非政府组织合作伙伴共同举办、并将邀请熟悉相关政

全球环境研究所(GLOBAL ENVIRONMENTAL INSTITUTE)

全球环境研究所（简称GEI）是一家总部位于中国北京的环境非政府组织。GEI与政策制定者、企业、科学家、民间团体负责人和地方社区一起、共同推动中国、东南亚以及非洲间交流合作、提供环境保护与经济可持续发展创新方案。GEI的项目领域包括：能源与气候变化、生态系统保护与社区发展、海洋保护和海外投资、贸易与环境。GEI的工作分为三个步骤：研究、试点以及政策建议。

全球环境研究所联系人：季琳

邮箱：Linji@geichina.org

来源：www.geichina.org



“刚果盆地的热带雨林资源如果管理得当、将为企业带来长期效益和经济回报。”

资的中国企业提供案例研究、帮助这些企业制定长期计划和可持续企业经营成本效益分析、为企业提供有关社区参与最佳实践方面的能力建设培训。这样做的目的是证明可持续发展不仅产生环境和社会效益、也会带来长期稳定的经济回报。”

金嘉满：“加强与有关国家的对话与交流、建立中非双边工作机制、签订合作协议、确保实现双方生物多样性保护目标、经济利益和社会需求。”

在您看来、刚果盆地各国政府的作用是什么？

金嘉满：“刚果盆地各国政府的作用包括：1) 根据国家经济和社会发展以及森林可持续管理的需要、制定国家森林资源利用计划；2) 制定有关可持续国外投资贸易政策和标准；3) 规范外国木材公司的行为、确保其对森林资源利用的可持续性、保护当地人的利益。”

中国公司在刚果盆地各国的可持续经营对这些公司本身有什么好处？请您从森林可持续森林管理、可持续木材贸易、农业、采矿和基础设施几个方面进行阐释。

金嘉满：“企业作为社会的重要组成部分、也是社会经济发展的重要载体。可持续资源将带来长期的经济和发展效益、企业是最大的受益者。从这个意义上讲、刚果盆地的热带雨林资源如果管理得当、将为企业带来长期效益和经济回报。从另一个角度看、企业在可持续经营中采取负责任的行为、就会产生社会效益、这将促进稳定的长期经济回报。”

策的专家和具有与外国投资公司交流经验的非政府组织代表分享他们的观点和见解。培训费用将由DFID的森林治理、市场和气候项目提供支持。”

中国政府的作用是什么？

金嘉满：“中国作为木材加工和进出口大国、从采伐到种植的整个环节都需要有约束、有计划地进行、以确保森林资源的可持续利用、并获得长期的经济效益。中国政府的作用是制定可持续森林管理的法规和政策、规范海外中国企业行为、实现树木采伐的依规性和林产品加工、投资和贸易的可持续性。”

金嘉满：“我想补充的是、应该通过中国林产协会等行业组织、为海外中国林业企业提供更多可持续发展方面的教育和指导。研究机构和非政府组织可以为在海外投

金嘉满：“可持续森林管理一直以来是联合国和许多成员国、特别是发达国家关注的议题。国际非政府组织制定了许多标准和工具。比较得到共识的是FAO在2014年应成员国要求发布的‘可持续林业管理工具箱’、相关网站提供了工具、参考文献、最佳实践案例、培训教材等供成员国使用。然而、可持续森林管理不仅是个方法和技术问题、更具有挑战的因素还有能力培训、国别具体政策、激励机制、监督执法能力、以及国际市场的严格管控。这是个艰难而又紧迫的工作。可持续木材贸易的核心问题是建立价值链体系。这可能需要广泛的国际认同、并建立起可监督可核查的机制。这也是个非常艰巨的工作。”

金嘉满：“农业、矿产开发以及基础设施建设或许是人类不断经济扩张对自然的直接威胁。除了推动更高的环境保障标准、遵循最佳实践经验外、更基础的问题是人类经济发展的终极界限、资源财富均衡分配以及人类消费方式的可持续性问题。”



图片由JASON LEE WONG/国际环境发展研究所提供 (IIED)。

来自乌干达发展与环境倡导联盟 (Advocates Coalition for Development and Environment) 的Anna Amumpire与来自中国商务部的Zhong Chen参加“中非森林治理平台”国际学习会、举办地为莫桑比克东北部的Pemba。

相关报告

- 《中国对喀麦隆、刚果民主共和国、乌干达、莫桑比克等非洲四国木材流通进出口差异分析》
http://www.geichina.org/_upload/file/book/2015Timber_Flow_Study.pdf
- 《中国在非林土地利用行业的投资对非洲林业的影响及趋势》
<http://www.geichina.org/en/news/publications>
- 《中非双边投资贸易投资协定》
http://www.geichina.org/_upload/file/GoingGlobalReports/hinaAfricaInvestmentTreaties2017.pdf
- 《中国对非洲五国投资贸易与森林管理的基础研究》
<http://www.geichina.org/en/news/publications>
- 《喀麦隆和刚果共和国野生动物非法交易：范围评估以及与中国合作建议》
<http://www.geichina.org/en/news/publications>