

致力于促进林地的合法性和可持续行为

本文由国际林产品投资与贸易项目主任张君佐博士¹编写

自2014年以来、中英两国一直在共同开展国际林产品投资与贸易项目（以下简称InFIT项目）、应对中国日益增长的林产品和其他商品需求可能带来的负面影响、打击木材贸易中的非法行为。

通过InFIT项目建立的合作伙伴关系有一个共同的目标、即通过增加贸易、提高中国对外投资质量、进而帮助低收入国家创造就业、实现加速增长。中国的环境观本身就体现了中国深化生态文明、绿色发展、命运共享的实践和理念。

对页：2019年11月、张君佐博士（右三）与InFIT中国五矿化工进出口商会代表团一起考察喀麦隆橡胶种植园。照片由团队成员校建民先生提供。

InFIT项目由中国商务部、中国国家林业局（现为国家林业和草原局）、英国国际发展部（现为英国外交、联邦和发展事务部）共同发起。InFIT项目是英国政府有关气候变化议题更大的全球倡议——“森林施政、市场和气候项目”的一部分、旨在解决发展中国家治理失败的问题、支持合法生产的木材及在林地上合法产出的其他商品的市场。

¹ 在将近30年的时间里、张君佐博士一直在中国和国外从事自然资源管理、负责任林业、环境减贫等领域的研究和发展项目工作。

中国是世界木材产品加工中心、也是世界上最大的人造板、木制家具、木地板生产国和出口国。

InFIT项目一期（2014—18）

InFIT项目一期（2014—18）实施了一系列活动、并取得如下成果：

1. 开发了中国木材合法性验证体系、旨在确保中国进口的木材属合法生产；
2. 建立“中国负责任林产品贸易与投资联盟”（现为林产品贸易与投资国家创新联盟）、为中国木制品出口企业开发并提供尽职调查工具及市场需求信息等；
3. 为在加蓬、圭亚那的中国林业投资者制备和推广自愿性最佳实践指南、帮助他们遵守相关国家法律、满足这些国家的可持续森林管理标准；
4. 促进签署缅甸林业谅解备忘录、其中包括打击非法采伐和非法跨境木材贸易等内容；

5. 归纳总结中国林权制度改革的经验教训、并分享给正在自身改革的发展中国家；
6. 制定可持续天然橡胶指南并在环境和政治脆弱的国家推广指南的应用；
7. 制定和传播中国企业境外棕榈油可持续投资与生产指南。

2016年进行的外部评估结果表明、InFIT一期项目取得了重要的研究成果。根据这些研究成果、中国的脚步与其他国际努力更加的协调一致、进而共同打击非法采伐、阻止毁林。但是、希望通过中国木材合法性验证体系、林产品贸易与投资国家创新联盟、投资指南等方式



中资企业代表、加蓬林业官员、InFIT项目组成员在一起开会。



加蓬经济特区中的锯木厂。

非法采伐与声誉风险

随着中国“走出去”战略的实施、中国对自然资源的需求自2000年以来急剧增长、加上“一带一路”倡议的实施、中国对外投资出现了惊人的增长。近年来、中国国内商用木材消费总量约55%的部分依靠进口（2019年为45.3%）。

对中国企业而言、合法性和可持续性需要解决、声誉风险也需要解决、尤其是对那些在发展中国家经营的企业、这些国家的森林治理和执法力度都很弱。在许多国家、包括中非和西非地区、非法采伐仍然很普遍、而

这些地区的森林主管部门管理不善、腐败现象普遍、人们可以获得高价木材而农村地区其他创收活动又有限。非法采伐破坏了法治、导致损失大量的税收收入、反对非法行为的社区和个人有遭受迫害和暴力的危险。

就上述问题而言、中国已经采取了很多行动。其中许多都得到了行业协会、非政府组织或其他相关组织的支持、一些项目通过InFIT的支持和协调、InFIT项目在很大程度上成为中国进口木材合法化倡议的中心。

中国制定且实施严格的标准、并在全球范围内支持负责任的可持续投资贸易、显得更为重要。

实现InFIT项目目标、以减少贸易和投资对全球森林可能带来的负面影响、这些努力尚处在早期阶段。

增长

中国是世界木材产品加工中心、也是世界上最大的人造板、木制家具、木地板生产国和出口国。自21世纪初以来、中国的木材消耗量逐年增加、从2000年的1.09亿立方米增加到2014年的5.39亿立方米、总消耗量是2000

年的4.9倍、增长了394%。中国已经成为世界上最大的木材消费国、最大的原木和锯材进口国。

随着国内木材消费量的急剧增加、近年来中国的木材进口已经呈现出极大的多样化特征。对外林业投资和贸易规模的扩大、特别是在环境和政治上脆弱的非洲与南美洲发展中国家投资、增加了供应链管理的复杂性。因此、对中国来说、制定并实施强有力的标准、支持全球



加蓬经济特区制造的产品。

范围内的负责任和可持续的投资贸易就显得更为重要。到目前为止、中国政府一直是依靠自愿性指南来影响中国企业在海外森林资产投资与贸易行为。然而、中国有成千上万的木业公司、其中大多数是中小型企业、只有少数企业在管理或减轻他们供应链中的违规风险。很少有人了解合法性要求、更不用说他们可以使用的技术方法了。当人们的风险意识不高且推广变得困难时、行业协会的作用成为支持推动行为改变举措的关键。

InFIT项目二期（2019—2022）

随着中英两国之间新的合作伙伴关系的发展、在第一期项目基础上、InFIT项目二期（2019—2022）加大了实施力度、进一步增加中国在减少全球森林砍伐方面的参与度。在两个国家级木业协会加入的同时、InFIT项目二期得到更多相关政府部门、智库、研究机构和非政府组织支持和参与。

InFIT项目的主要牵头实施机构包括：中国国家林业和草原局、中国林业科学研究院及其林业科技信息研究所、中国林产工业协会、中国木材与木制品流通协会、中国商务部（负责起草有关国内外贸易、对外投资和对外经济合作的法律法规）、中国五矿化工进出口商会（致力于《可持续天然橡胶指南》和其他可持续标准、例如为中国对外矿业投资企业编制的负责任供应链管理指南）、和中国食品土畜进出口商会（致力于中国企业可持续棕榈油投资和消费）。

因此、InFIT项目二期旨在取得四项成果：

1. 促成政府政策/法规、确保只有合法生产的林产品进入中国供应链；

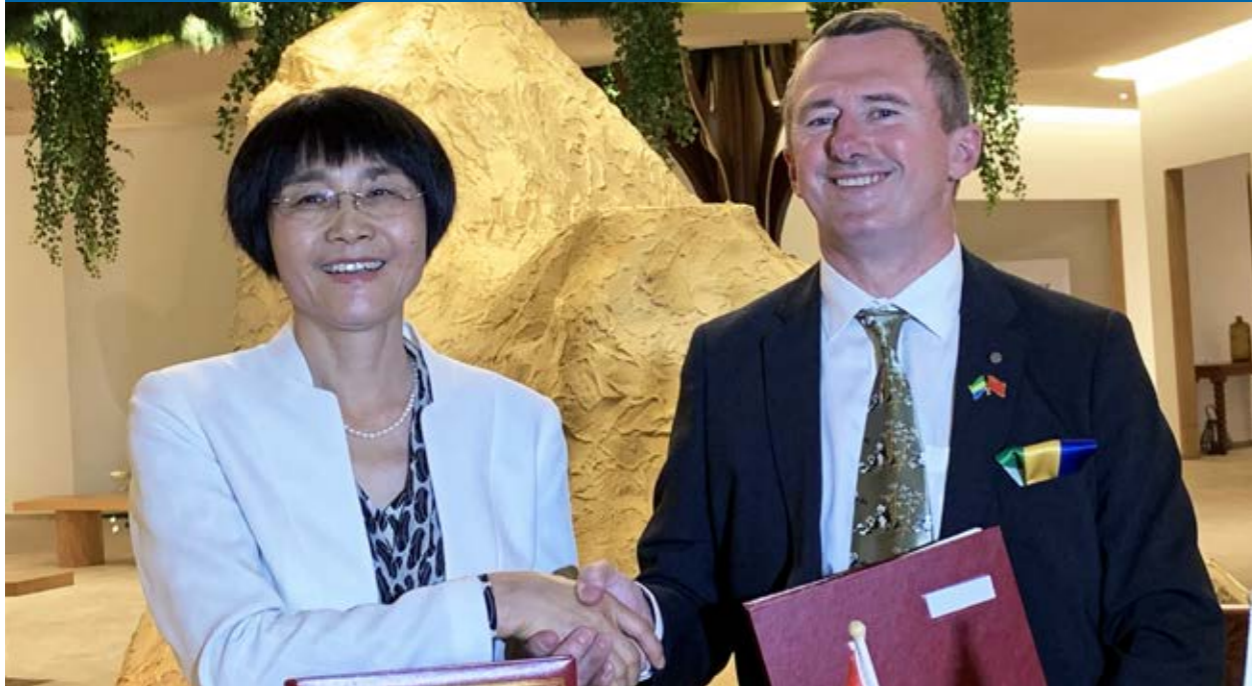
中国在非企业社会责任联盟

2018年9月3日、中国国家主席习近平在中非合作论坛北京峰会上提出支持成立“中国在非企业社会责任联盟”（以下简称“联盟”）。联盟的成立旨在加强在非洲投资的中国企业的社会责任能力、提高企业的社会责任绩效。它将为中非政策接触、最佳实践推广提供一个新的交流平台、也将加强中非在“一带一路”倡议下的合作、为实现联合国2030年可持续发展目标、构建人类命运共同体做出一份贡献。

联盟是由在非洲开展业务的中国企业、协会和商会组成的非营利组织。中国五矿化工进出口商会是联盟的促进者和秘书处。联盟的成立将为促进整个非洲使用负责任资源、推动国际社会长期参与治理和市场改革提供新的机遇、从而减少对当地和全球环境的不利影响、促进国家发展和法治、并使贫困人口受益。

2014年以来、在InFIT项目的支持下、中国五矿化工进出口商会一直在推广天然橡胶和采矿业负责任供应链管理的最佳实践、这为五矿化工进出口商会领导承担联盟的成立工作奠定了基础、积累了经验。

中国与加蓬的谅解备忘录



照片由宿海颖博士提供。

2019年9月、在加蓬首都利伯维尔（Libreville）、中国国家林业和草原局全国绿化委员会办公室专职副主任胡章翠女士与加蓬水、森林、海洋、环境与气候战略部长Lee White教授在中加谅解备忘录签字仪式上握手。

在国家林业和草原局的支持下，InFIT一期项目其中一项关键成果是为加蓬制定和发布了具体的自愿国别指南、旨在指导合法和负责任的投资和贸易。中国林业科学研究院林业科技信息研究所率先帮助在加蓬经营林产品的中国企业做出更明智的经营决策、提高中国林业企业和该行业的声誉。2019年9月、国家林业和草原局与加蓬共和国水、森林、海洋、环境和气候战略部签署了关于林业合作的谅解备忘录。该谅解备忘录的内容包括：加强林产品投资可能性和贸易方面的交流和信息分享；在各领域交流经验、进行科学技术研究；通过林业、木材行业技术专家的访问和培训、提高中国员工的经营能力；加强在林产品先进加工领域的能力建设；支持可持续森林经营管理实践和造林、支持加蓬林产品加工设备的升级；定期开展政府高层对话以掌握和监督实施进展。

支持

在InFIT二期项目的支持下，我们将协助落实中加合作协定、推动和支持国别指南的落地、具体做法是建立一个木材合法性和当地社区发展的技术工作组。该小组将对选定的中国企业进行差距评估、充分考虑国别指南和相关的合法性/可持续性规定的要求、组建新的企业团体、寻求参加企业的承诺和支持、在整个行业倡导良好实践。

考虑到加蓬政府原木出口禁令和最近颁布的新政策、到2022年对全国范围内的所有林地实行FSC认证以及对林地征收不同税费、InFIT正在研究考虑中国—加蓬—英国之间加强合作的方案、搭建所有利益相关方参与的沟通平台、应对森林治理失效和随之而来的市场失效的问题、这些问题会导致毁林、使加蓬的森林和生态系统遭到破坏。

行业协会能够支持推动行为改变的倡议、这一作用至关重要。

2. 部署负责供应链体系的建设和工具应用、促使木材产品进口企业遵守中国的政策法规、并满足其出口市场的客户需求；
3. 采取措施促进中国企业在林业和其他对森林有重大影响的商品部门开展负责任的海外贸易和投资、助力发展中国家由其国家利益相关方主导的进程；
4. 建立促进研究与分析的政策伙伴关系、帮助找出非洲国家林业及相关商品部门支持合法并可持续的贸易与投资的实践。

项目行动由各相关机构、协会和智库执行、建立证据和开展分析、目的是让投资者和决策者受益、进而推进与发展中国家的合作。

参考文献

1. China InFIT Programme Review. Service Provider to Monitor Implementation of Forest Governance, Markets and Climate Programme (森林施政、市场和气候项目实施监督服务提供方)、prepared by IPE in association with ITAD, January 2016.
2. Forest Governance, Market and Climate (FGMC) Programme Description (森林施政、市场和气候项目简介)、UK Department for International Development (DFID), October 2019.
3. Programme Description: China-UK Collaboration on International Forest Investment & Trade (InFIT) Second Phase 2019-2022 (项目介绍：中英InFIT合作项目二期2019-2022)、prepared by FGMC PMST, July 2019.

