



合法工作让手工伐木者变得强大

作者: Meindert Brouwer

在刚果民主共和国、非法小规模采伐正不断向合法采伐转型、并使得伐木工和国家都能从中受益。

在东北部城市Kisangani周边、越来越多的手工伐木工正走出昏暗的非正式经济、开始依法工作并纳税。通过这种方式、他们能够掌握自己的命运、并为国家的运作和当地社区生计的改善做出贡献。非政府组织Tropenbos（刚果民主共和国）的主任、来自Kisangani大学的政治

学教授Alphonse Maindo（52岁）首次尝试让Kisangani周边地区的手工林业从非法走向合法。Maindo曾作为杰出青年学者获得非洲-美国研究所（Africa-America Institute）和非洲研究协会（African Studies Association）颁发的克劳德·阿克纪念奖（Claude Ake Memorial Award）。Maindo对转变方向深信不疑：“正式、合法的工作是必要的、也是强制的。”这是实现森林善治的条件。正式就业意味着国家获得税收、伐木工遵守（森林）法律。交税后、只要公共机构管理良好、国家就可以发挥应有的作用、为所有人服务。向国家纳税的公民可以理直气壮地要求增加对公职人员和国家治理者的问责。他继续说：“相反、非正式工作意味着国家收入的损失。当你从事非正式工作时、你不用交税。你没有被登记注册、不存在于政府管理中。事实上、当你非法工作时、你将极易受到侵害。公职人员会来找你、让你给他付钱。你也无法证明你付过钱。”

该项目的创新之处在于、Kisangani大学的林业和自然资源管理专业的学生会教授手工伐木工如何管理森林、以及如何可持续地获取木材。



Alphonse Maindo（着深蓝色衬衫戴眼镜者）走访Kisangani中心市场的木材商贩。



刚果民主共和国Tshopo省Kisangani市的女性木材转销商。

图片来源: BONAVENTURE IBANDA, TROPENBOS DRC.

执照

合法工作意味着手工伐木工必须支付一定费用、包括要从政府获得执照、接受相关技术检查、获得伐木许可。非法伐木不会为此烦恼、也不会支付这些费用、这意味着他们可以以比合法伐木工更低的价格出售木材、后者很难有竞争力。如何解决这个问题、合法伐木工如何获利? Maindo解释说、他和他的Tropenbos团队采用了三种策略:“首先、我们需要将合法伐木工与市场联系起来、以获得一个更好、更公平的价格。其次、我们提倡执法、阻止非法木材的销售。第三、我们赋权伐木工、推动转型、增加价值。”

Maindo: “我们寻求进入更好的市场、那里的消费者愿意支付更高的价格。肯尼亚和乌干达就是这样的情况。在肯尼亚、禁止砍伐天然林、同时、肯尼亚对用于建造房屋和制造家具的木材需求正不断增长。基于难以出售非法木材所以、在这里有机会出售来自刚果民主共和

国的合法木材。乌干达的森林很少、木材采伐也有限。乌干达有木材需求、价格也很也不错。在乌干达、出售合法木材比非法木材更容易、另外出售非法木材还要花钱贿赂。我们正在支持那些开始在南非谈判的手工伐木

交税后、只要公共机构管理良好、国家就可以发挥应有的作用、为所有人服务。

工。我们也支持小农户组织起来、共同满足市场需求、因为单凭他们自己、往往无法满足客户的数量需求。”

“其次、” Maindo继续说、“我们鼓励刚果民主共和国的公共机构在需要建房或需要桌椅时、只购买合法木材。我们还设立了三个奖项。一个是颁发给国家级和省级的最佳管理机构: 以表彰哪个机构只购买合法木材、

我们鼓励刚果民主共和国的公共机构在需要建房或需要桌椅时、只购买合法木材。



Kisangani市的手工锯木厂。

图片来源：BONAVENTURE IBANDA, TROPENBOS DRC.

并对非法采伐进行处罚。第二个奖项是最佳手工伐木工奖。第三个奖项是颁给手工伐木工协会、协会为其会员遵守规则提供了最好的帮助。”

Maindo：“因为合法小农户在原材料市场上无法与非法伐木竞争、为了避免他们破产、我们积极推动产品转型。我们培训他们加工木材、为教堂或学校制造椅子、桌子、门、床等。这会为他们创造了更多的就业机会、增加了木材的价值。当他们在Kinshasa市场进行销售时、他们几乎不需要面对来自公职人员的任何麻烦、而这是他们在原材料上必须解决的问题。通过发展自己的木工服务或其他服务以及自己的木材制品、一些伐木工实现了区别化经营、还有一些人开始从事农业或经营商店。”

Maindo想要改变目前轻微罚款的现状：“在国家和省级层面、我们提倡加大惩罚力度、没收非法木材、并将惯犯绳之以法。”

评估

省政府对鼓励手工伐木工走上合法道路的Tropenbos项目有何反应？Maindo自豪地说：“我们对Kisangani周边地区手工伐木进行了评估、结果表明纳税人的数量在短短14个月里有了显著的增加。2014年8月、400多名手工伐木工中只有2%缴纳了税款。2015年10月、其中的20%缴纳了税款、40%的手工伐木工被认定为合法。所以、省政府和省长很高兴。他们支持我们、因为他们注意到了税收的增加。2020年、我们相信情况仍在继续改善、尽管我们还没有进行大规模的调查。2019年、我们对Bafwasende地区（编者注：面积与瑞士相当）手工伐木工合法性进行了评估、我们得到了一个很好的结

善治意味着真正的民主、在这种民主中、领导人要对自己的作为或不作为负责。

果、80%依法注册的手工伐木工定期进行纳税。”在随后的几年里、对手工伐木工的赋权扩大到了其他省份。2020年、来自Tshopo、Ituri、Haut-Uele和Mongala四省的大约450名手工伐木工成为一个生产者协会的成员、他们都是合法工作并纳税的伐木工、协会可以帮助他们与当局进行有效谈判。

我问Maindo、你们的国家需要什么来确保良好的森林治理？他的回答涉及两件重要的事情。Maindo：“刚果民主共和国有很好的森林法律法规、所以最重要的是遵守这些法律法规。对国家级和省级公职人员的教育是一个需要重视的问题。公职人员必须了解法律和新法规。在知识不足的情况下、他们如何开展执法？”Maindo强调公务员应该得到高薪。“有时他们的薪水很低、有时他们根本拿不到工资、有些人已经8年没有拿到工资了。他们需要钱、所以他们让非法伐木工为他们的工作付费。有时一个公职人员甚至会变成一个非法伐木工。”Maindo解释地很清楚了。为了建立可持续的经济、实现社会的稳定、重要的事情是要从一个不纳税的非正式森林经济过渡到一个由税收提供公职人员工资的正式经济。

多措并举

不仅是要实现这种转变、还有很多事情需要安排好、Maindo告诉我们：“善治意味着真正的民主、在这种民主中、领导人要对自己的作为或不作为负责。我们需要更好的生活。我们需要提高意识、关注进展不顺的事情、我们需要加强公民和公民社会的力量、让他们能够发出声音。所以我们需要开展能力建设、要在提高倡导能力、游说能力、捍卫公民权利能力、提升法律法规知识等方面加强培训。为此、我们需要资金。”

对转变的满意度



Tshopo省时任副省长Leon-Dehon Basango Makedjo对Tropenbos的工作非常满意：

“Tshopo省政府非常赞同Tropenbos的工作。我们感谢Tropenbos、因为它的行动增加了木材行业的收入。我们希望Tropenbos可以在其他地区进行项目推广、促使这些地区从非法采伐向合法采伐过渡、使更多人受益于这种干预措施带来的好处。但是、政府希望Tropenbos也能研究其他领域、因为木材不是唯一的自然资源。与伐木一样、采矿也是一种对许多人产生影响的活动、其中也会出现不规范的情况。通过在采矿业等其他领域的积极行动、Tropenbos将有助于减少人类对自然资源的压力、并为提高人们的收入做出贡献。它将特别有助于减少人与人之间的冲突、因为自然资源是冲突的根源、而这些冲突迫使我们的国家陷入无休止的战争。”